

## **Tendencias Internacionales en Negociaciones de Paz Durante 2018**

### **International Trends in Peace Negotiations During 2018**

María Villellas Ariño

Escola de Cultura de Pau

En esta comunicación se van a analizar algunas de las principales tendencias en procesos y negociaciones de paz durante el año 2018. Durante el año 2018 se identificaron un total de 49 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial: 22 en África (45% del total), 11 en Asia (23%), siete en Europa (14%), cinco en Oriente Medio (10%) y cuatro en América (8%). Comparativamente se identificó un aumento en el número de procesos y negociaciones de paz a nivel mundial, ya que en 2017 se contabilizaron 43 casos.

**Descriptor:** Paz; Conflicto internacional; Restablecimiento de la paz; Resolución de Conflictos; Derechos de la Mujer.

This communication will analyze some of the main trends in peace processes and negotiations during 2018. During 2018, a total of 49 peace processes and negotiations were identified worldwide: 22 in Africa (45% of the total), 11 in Asia (23%), seven in Europe (14%), five in the Middle East (10%) and four in the Americas (8%). Comparatively, an increase in the number of processes and peace negotiations was identified worldwide, since in 2017, 43 cases were counted.

**Keywords:** Peace; International conflicts; Peacemaking; Conflict resolution; Women's rights.

### **Tendencias internacionales en negociaciones de paz durante 2018**

En esta comunicación se van a analizar algunas de las principales tendencias en procesos y negociaciones de paz durante 2018. Los datos presentados son las principales conclusiones recogidas en el anuario “Negociaciones de paz 2019. Análisis de tendencias y escenarios”, elaborado por la Escola de Cultura de Pau de la Universidad Autònoma de Barcelona.

Para llevar a cabo este análisis, desde un punto de vista teórico se parte de las definiciones de la ECP, que entienden por procesos de paz todos aquellos esfuerzos políticos, diplomáticos y sociales destinados a resolver los conflictos y transformar sus causas de fondo mediante métodos pacíficos, especialmente a través de las negociaciones de paz. Se consideran negociaciones de paz los procesos de diálogo entre al menos dos partes enfrentadas en un conflicto, en los cuales las partes abordan sus diferencias en un marco concertado para poner fin a la violencia y encontrar una solución satisfactoria a sus demandas. También pueden participar otros actores no directamente implicados en la contienda. Las negociaciones de paz suelen ir precedidas de fases previas o exploratorias que permiten definir el formato, lugar, condiciones y garantías, entre otros aspectos de la futura negociación. Las negociaciones de paz pueden estar facilitadas o no por terceras partes. Las terceras partes intervienen en la disputa para contribuir al diálogo entre los actores enfrentados y favorecer una salida negociada del conflicto. Las negociaciones de paz pueden resultar en acuerdos globales, parciales, acuerdos relativos al procedimiento o proceso y acuerdos vinculados a las causas o consecuencias del conflicto, pudiéndose combinar elementos de los diversos tipos en un mismo acuerdo.

Respecto a la metodología, el informe se nutre principalmente del análisis cualitativo de estudios e informaciones de numerosas fuentes –Naciones Unidas, organismos internacionales, centros de investigación, medios de comunicación, ONG, entre otras–, así como de la experiencia adquirida en investigaciones sobre terreno. El informe incorpora transversalmente la perspectiva de género.

Durante 2018 se identificaron un total de 49 procesos y negociaciones de paz a nivel mundial: 22 en África (45% del total), 11 en Asia (23%), siete en Europa (14%), cinco en Oriente Medio (10%) y cuatro en América (8%). Comparativamente se identificó un aumento en el número de procesos y negociaciones de paz a nivel mundial, ya que en 2017 se contabilizaron 43 casos. El incremento de procesos en 2018 respondió al mayor número de casos en África, Asia y América, mientras que en Europa y Oriente Medio se mantuvo el mismo número de procesos y negociaciones que el año anterior. Los nuevos casos de negociaciones de paz en 2018 correspondieron a los procesos entre Etiopía y Eritrea y entre Djibouti y Eritrea, y al que involucró al Gobierno etíope con el movimiento político-militar OLF en Oromiya, en África; a la reanudación del diálogo entre el Gobierno chino y representantes tibetanos, a los contactos de alto nivel entre Corea del Norte y del Sur y entre Corea del Norte y EEUU, en Asia; y al caso de Nicaragua, en América, donde se inició un diálogo en el contexto de grave crisis política y de derechos humanos que atravesó el país.

Cuadro 1. Procesos y negociaciones de paz en 2018

ÁFRICA (22)	ASIA (11)	ORIENTE MEDIO (5)
Burundi	Afganistán	Irán (programa nuclear)
Djibouti – Eritrea	China (Tíbet)	Israel – Palestina
Eritrea – Etiopía	Corea, RPD – Corea, Rep de Corea, RPD – EEUU	Palestina
Etiopía (Ogadén)	Filipinas (MILF)	Siria
Etiopía (Oromiya)	Filipinas (MNLF)	Yemen
Libia	Filipinas (NDF)	
Malí (norte)	India (Assam)	
Marruecos – Sáhara Occidental	India (Nagalandia)	
Mozambique	Myanmar	
Nigeria (Delta del Níger)	Tailandia (sur)	
RCA	AMÉRICA (4)	EUROPA (7)
RDC	Colombia (FARC)	Armenia – Azerbaiyán (Nagorno-Karabaj)
Región Lago Chad (Boko Haram)	Colombia (ELN)	Chipre
Rep. del Congo	Nicaragua	España (País Vasco)
Senegal (Casamance)	Venezuela	Georgia (Abjasia, Osetia del Sur)
Somalia		Moldova (Transdniestria)
Sudán		Serbia – Kosovo
Sudán (Darfur)		Ucrania (este)
Sudán (Kordofán Sur y Nilo Azul)		
Sudán del Sur		
Sudán - Sudán del Sur		
Togo		

Fuente: Elaboración propia.

Respecto a los actores implicados en negociaciones, en la práctica totalidad de los casos analizados los gobiernos de los respectivos países fueron una de las partes protagonistas de las negociaciones. Estos gobiernos mantuvieron interlocución –directa o indirecta– con actores de diversa índole según cada contexto pero que en términos generales incluyeron grupos armados no gubernamentales; una combinación más compleja de actores armados y políticos de la oposición; grupos o plataformas opositoras eminentemente políticas; gobiernos de otros Estados –en el caso de disputas interestatales–; y representantes de entidades que buscan la secesión o un reconocimiento como territorios independientes, entre otros.

En cuanto a las terceras partes involucradas negociaciones, en la mayoría de casos –39 de 49 casos, 80%– se constató la participación de una tercera parte en tareas de facilitación o mediación. En la práctica totalidad de procesos con actores mediadores, había más de un actor desempeñando este tipo de tareas (en 35 de los 39 casos). Destaca el papel de la ONU, involucrada en 19 de los 49 procesos en 2018, y en prácticamente la mitad de los casos que contaron con terceras partes (en un 49%). Las negociaciones sin terceras partes fueron un rasgo distintivo de los casos en el continente asiático, región en la que casi dos tercios de los casos analizados no contaban con apoyo externo. Aunque en muchos casos es posible identificar con claridad a los actores involucrados en actividades de facilitación, en ocasiones estas tareas se realizan de forma discreta o no pública.

Respecto a las agendas negociadoras en 2018, uno de los asuntos presente en negociaciones en todos los continentes fue la búsqueda de treguas, altos el fuego y cese de hostilidades, con formatos diversos. Fue el caso, entre otros, de Etiopía (conflictos en las regiones de Ogadén y de Oromiya), Sudán (conflictos en Darfur, Kordofán y Nilo Azul), Sudán del Sur, Colombia (ELN), Filipinas (conflicto con el NPA), Afganistán, Tailandia, Yemen, Siria, Israel-Palestina y Ucrania. Otro tema presente en diversas negociaciones de paz fue el desarme, desmovilización y reintegración (DDR) de combatientes, en casos como Mozambique, Etiopía (Oromiya), República del Congo, Malí y Sudán (Darfur). Diversos procesos abordaron cuestiones relativas al reparto del poder político, como Mozambique, Malí, Libia, Burundi, RCA, RDC, Sudán del Sur, Venezuela, Nicaragua o Palestina. Otros procesos abordaron cuestiones de estatus de un territorio y/o de reconocimiento y derechos de minorías, como en Filipinas (MILF), China-Tíbet, Myanmar o India (Assam y Nagalandia). La desnuclearización fue un tema clave de la agenda en los procesos de Irán y Corea del Norte-EEUU.

Respecto a la evolución de los procesos, durante 2018 hubo diversidad de dinámicas. En clave positiva, hubo contextos en los que se consiguieron avances significativos, acuerdos históricos o se reactivaron las negociaciones después de años sin diálogo. En una parte importante de casos, sin embargo, se identificaron dificultades, obstáculos y retrocesos, o persistió un bloqueo en las negociaciones que impidió abordar temas sustantivos. Algunos de los casos que evolucionaron más positivamente tuvieron lugar en África, en especial en la región del Cuerno de África, donde se alcanzaron acuerdos históricos entre el Gobierno etíope y los grupos armados ONLF y OLF, que operan las regiones de Ogadén y Oromiya, respectivamente; y entre Etiopía y Eritrea, cuyo acercamiento facilitó a su vez la normalización de relaciones entre Eritrea y Djibouti y la mejora de relaciones entre Eritrea y Somalia. En algunos casos la evolución positiva se plasmó en la reactivación del diálogo tras un largo período de estancamiento, como entre Marruecos y el Frente POLISARIO en torno al contencioso por el Sáhara Occidental, o entre el Gobierno de China y representantes tibetanos. A su vez, se inició y avanzó en el diálogo entre Corea del Norte y del Sur y entre Corea del Norte y EEUU. En Afganistán, pese a la ausencia de un proceso formal de negociaciones, se avanzó durante el año, incluyendo con el primer alto el fuego entre

fuerzas de seguridad afganas e insurgencia talibán desde 2001. La implementación de acuerdos de paz fue otro ámbito en que hubo algunos avances, en casos como Filipinas (MILF), con la aprobación de la Ley Orgánica de Bangsamoro. No obstante, durante 2018 numerosos procesos estaban en situación de estancamiento o afrontaban obstáculos significativos, como Burundi, Malí, Libia, Filipinas (NDF), Colombia (ELN), Ucrania, Israel-Palestina y Siria, entre otros.

Finalmente, en cuanto a la agenda de género, paz y seguridad, el análisis de los diferentes procesos en 2018 confirma las dificultades y obstáculos que enfrentan las mujeres para participar en procesos formales y para la incorporación de la perspectiva de género en la arquitectura y agenda de las negociaciones. Así lo denunciaron organizaciones de mujeres que durante el año se movilizaron para alertar sobre los impactos de los conflictos en las mujeres y para reclamar su participación en las negociaciones, en casos como Malí, Libia, Myanmar, Tailandia, Israel-Palestina, Siria, Yemen, entre muchos otros. Al mismo tiempo, se produjeron algunos avances en 2018, como la creación de un grupo mujeres con mandato de asesorar al enviado especial de la ONU en Yemen (Yemeni Women's Technical Advisory Group), la creación de la Red de Mujeres Mediadoras del Sur del Cáucaso, y el incremento del número de mujeres en algunos espacios de diálogo, como la Conferencia Panglong 21 en el proceso de paz en Myanmar y la inclusión de una mujer en cada una de las delegaciones de Marruecos y el Frente POLISARIO.